

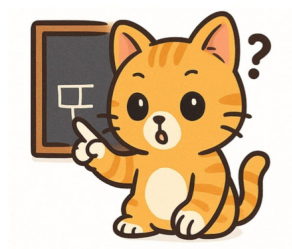
Tema 9

El procedimiento administrativo. Concepto, principios generales y fases. Procedimientos especiales.

Texto literal de las normas, en la redacción publicada a 15/10/2026



El texto subrayado en amarillo indica que ese contenido ya ha sido preguntado en un examen oficial anterior.



Esta imagen muestra en qué test oficial se usó esa información.

1. Esquema del tema

1.1. Epígrafe oficial

El procedimiento administrativo. Concepto, principios generales y fases. Procedimientos especiales.

Programa oficial: Bases y convocatoria de dos plazas de Auxiliar Administrativo/a por concurso-oposición en turno de promoción interna aprobadas por la Junta de Gobierno Local de 22/09/2025 (BOP de Ciudad Real n.º 185, de 25/09/2025, anuncio n.º 3303).

1.2. Qué entra en este tema

- **Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:** arts. 1-2, 53-96.
- **El procedimiento administrativo: concepto, clases, regulación y principios informadores (redactado por Gato Funcionario)**

Nota: Concepto y principios generales (módulo redactado y arts. 1-2 de la Ley 39/2015). Fases del procedimiento común: garantías (arts. 53-55), iniciación (arts. 54-69), ordenación (arts. 70-74), instrucción (arts. 75-83), finalización (arts. 84-95) y tramitación simplificada (art. 96). Procedimientos especiales: las especialidades del procedimiento sancionador y del de responsabilidad patrimonial están integradas en esos mismos artículos (arts. 63-65, 67, 81, 85-86, 89-92) y la disposición adicional primera remite a su normativa específica los procedimientos tributarios, de Seguridad Social, de tráfico y de extranjería.

2. Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas

BOE-A-2015-10565 · texto consolidado a 25/09/2026 · [ver en el BOE](#)

2.1. Artículo 1

publicada el 02/10/2015

1. La presente Ley tiene por objeto regular los requisitos de validez y eficacia de los actos administrativos, el procedimiento administrativo común a todas las Administraciones Públicas, incluyendo el sancionador y el de reclamación de responsabilidad de las Administraciones Públicas, así como los principios a los que se ha de ajustar el ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria.

2. Solo mediante ley, cuando resulte eficaz, proporcionado y necesario para la consecución de los fines propios del procedimiento, y de manera motivada, podrán incluirse trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley. Reglamentariamente podrán establecerse especialidades del procedimiento referidas a los órganos competentes, plazos propios del concreto procedimiento por razón de la materia, formas de iniciación y terminación, publicación e informes a recabar.



6. Únicamente será exigible, bien una declaración responsable, bien una comunicación para iniciar una misma actividad u obtener el reconocimiento de un mismo derecho o facultad para su ejercicio, sin que sea posible la exigencia de ambas acumulativamente.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Zaragoza · Administrativo/a (C1), promoción interna, concurso-oposición – OEP 2025 (63 plazas).
Ejercicio único (cuestionario tipo test) · examen del 12 de septiembre de 2026, pregunta 21

El artículo 69.6 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, dispone que:

- a) Únicamente será exigible, bien una declaración responsable, bien una comunicación para iniciar una misma actividad.
- b) Únicamente será exigible, bien una declaración responsable, bien una comunicación para iniciar una misma actividad salvo que la normativa correspondiente prevea expresamente la exigencia de ambas acumulativamente.
- c) Serán exigibles una declaración responsable y una comunicación para iniciar una misma actividad cuando así lo establezca una norma con rango de Ley.

✓ **Respuesta correcta: a)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Granada · Administrativo/a de Administración General (C1), turno libre – OEP 2023-2025 (13 plazas).
Ejercicio de la oposición del 11 de julio: primera parte (test, 100 + 10 de reserva) · examen del 11 de julio de 2026, pregunta 71 · plantilla provisional

Según lo establecido en la Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, las declaraciones responsables y las comunicaciones permitirán, el reconocimiento o ejercicio de un derecho o bien el inicio de una actividad, ¿desde qué momento?

- a) Desde el día siguiente a su presentación, sin perjuicio de las facultades de comprobación, control e inspección que tengan atribuidas las Administraciones Públicas.
- b) Desde el día de su presentación, sin perjuicio de las facultades de comprobación, control e inspección que tengan atribuidas las Administraciones Públicas.
- c) Desde el día en que su solicitud tenga entrada en el registro del órgano competente para su tramitación.

✓ **Respuesta correcta: b)**

2.20. Artículo 70

publicada el 02/10/2015

1. Se entiende por expediente administrativo el conjunto ordenado de documentos y actuaciones que sirven de antecedente y fundamento a la resolución administrativa, así como las diligencias encaminadas a ejecutarla.
2. Los expedientes tendrán formato electrónico y se formarán mediante la agregación ordenada de cuantos documentos, pruebas, dictámenes, informes, acuerdos, notificaciones y demás diligencias deban integrarlos, así como un índice numerado de todos los documentos que contenga cuando se remita. Asimismo, deberá constar en el expediente copia electrónica certificada de la resolución adoptada.



3. Cuando en virtud de una norma sea preciso remitir el expediente electrónico, se hará de acuerdo con lo previsto en el Esquema Nacional de Interoperabilidad y en las correspondientes Normas Técnicas de Interoperabilidad, y se enviará completo, foliado, autenticado y acompañado de un índice, asimismo autenticado, de los documentos que contenga. La autenticación del citado índice garantizará la integridad e inmutabilidad del expediente electrónico generado desde el momento de su firma y permitirá su recuperación siempre que sea preciso, siendo admisible que un mismo documento forme parte de distintos expedientes electrónicos.

4. No formará parte del expediente administrativo la información que tenga carácter auxiliar o de apoyo, como la contenida en aplicaciones, ficheros y bases de datos informáticas, notas, borradores, opiniones, resúmenes, comunicaciones e informes internos o entre órganos o entidades administrativas, así como los juicios de valor emitidos por las Administraciones Públicas, salvo que se trate de informes, preceptivos y facultativos, solicitados antes de la resolución administrativa que ponga fin al procedimiento.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Granada · Administrativo/a de Administración General (C1), turno libre – OEP 2023-2025 (13 plazas). Ejercicio de la oposición del 11 de julio: primera parte (test, 100 + 10 de reserva) · examen del 11 de julio de 2026, pregunta 35 · plantilla provisional

Según la Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, cuando en virtud de una norma sea preciso remitir el expediente administrativo:

- a) Se enviará completo, foliado, autenticado y acompañado de un índice de los documentos que contenga.
- b) Se enviará completo, foliado y acompañado de un índice, de los documentos que contenga.
- c) Se enviará completo, foliado, autenticado y acompañado de un índice, asimismo autenticado, de los documentos que contenga.

✓ **Respuesta correcta: c)**



TEST OFICIAL

Junta de Castilla y León · Cuerpo Auxiliar de la Administración de la Comunidad de Castilla y León (C2), acceso libre – Resolución de 7/1/2026. Ejercicio único (aplazado, base 9.5) · examen del 9 de julio de 2026, pregunta 55

Según el art. 70 de la LPACAP, señale la incorrecta:

- a) Los expedientes tendrán un índice numerado de todos los documentos que contengan cuando se remitan.
- b) Formarán parte del expediente administrativo las comunicaciones entre órganos o entidades administrativas.
- c) Deberá constar en el expediente copia electrónica certificada de la resolución adoptada.
- d) Los expedientes tendrán formato electrónico.

✓ **Respuesta correcta: b)**



2.21. Artículo 71

publicada el 02/10/2015

1. El procedimiento, sometido al principio de celeridad, se impulsará de oficio en todos sus trámites y a través de medios electrónicos, respetando los principios de transparencia y publicidad.

2. En el despacho de los expedientes se guardará el orden riguroso de incoación en asuntos de homogénea naturaleza, salvo que por el titular de la unidad administrativa se dé orden motivada en contrario, de la que quede constancia.

El incumplimiento de lo dispuesto en el párrafo anterior dará lugar a la exigencia de responsabilidad disciplinaria del infractor y, en su caso, será causa de remoción del puesto de trabajo.

3. Las personas designadas como órgano instructor o, en su caso, los titulares de las unidades administrativas que tengan atribuida tal función serán responsables directos de la tramitación del procedimiento y, en especial, del cumplimiento de los plazos establecidos.



TEST OFICIAL

Junta de Castilla y León · Cuerpo Auxiliar de la Administración de la Comunidad de Castilla y León (C2), acceso libre – Resolución de 7/1/2026. Ejercicio único (aplazado, base 9.5) · examen del 9 de julio de 2026, pregunta 31

Según el art. 71 de la LPACAP, el procedimiento, sometido al principio de celeridad:

- a) Se rige por la jerarquía normativa exclusivamente.
- b) Se impulsará a instancia de parte.
- c) Se impulsará de oficio en todos sus trámites.
- d) Se rige por la justicia rogada.

✓ **Respuesta correcta: c)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Elche · Administrativo/a A.G. (C1), concurso-oposición por promoción interna vertical (11 plazas). Primer ejercicio (cuestionario teórico) · examen del 6 de junio de 2026, pregunta 1

Conforme al artículo 71 de la Ley 39/2015, la tramitación de asuntos de naturaleza homogénea siguiendo el orden riguroso de incoación puede alterarse:

- a) Por necesidades del servicio.
- b) Por orden motivada del titular de la unidad administrativa.
- c) Por orden del superior jerárquico.
- d) Por petición razonada de los interesados.

✓ **Respuesta correcta: b)**



2.22. Artículo 72

publicada el 02/10/2015

1. De acuerdo con el principio de simplificación administrativa, se acordarán en un solo acto todos los trámites que, por su naturaleza, admitan un impulso simultáneo y no sea obligado su cumplimiento sucesivo.

2. Al solicitar los trámites que deban ser cumplidos por otros órganos, deberá consignarse en la comunicación cursada el plazo legal establecido al efecto.



TEST OFICIAL

Gobierno de Canarias · Cuerpo Auxiliar (C2) de la Administración Pública de la Comunidad Autónoma de Canarias, acceso libre – proceso C211L24 (Resolución de 28/11/2024, BOC n.º 239). Ejercicio único, convocatoria aplazada por fuerza mayor · examen del 7 de abril de 2026, pregunta 65

En el caso de que fuera necesario realizar la concentración de trámites en un procedimiento, según el artículo 72 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:

- a) Es el despacho de los trámites en orden riguroso de tramitación en asuntos de homogénea naturaleza.
- b) El impulso de oficio en todos sus trámites y a través de medios electrónicos, respetando los principios de transparencia y publicidad.
- c) Se podrá acordar en un solo acto todos los trámites que, por su naturaleza, admitan un impulso simultáneo y no sea de obligado cumplimiento.
- d) Es obligatorio acordar en un solo acto todos los trámites que, por su naturaleza, admitan un impulso simultáneo y no sea de obligado cumplimiento.

✓ **Respuesta correcta: d)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Granada · Auxiliar de Administración General (C2), promoción interna – OEP 2023-2025, expte. 18613W/2025 (5 plazas). Ejercicio de la oposición: primera parte (test, 80 + 10 de reserva) y segunda parte (5 supuestos tipo test, 30 + 5 de reserva) · examen del 23 de marzo de 2026, pregunta 11

Según el art. 72 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, se acordarán en un solo acto todos los trámites que, por su naturaleza, admitan un impulso simultáneo y no sea obligado su cumplimiento sucesivo:

- a) De acuerdo con el principio de celeridad.
- b) De acuerdo con el principio de simplificación administrativa.
- c) De acuerdo con el principio de efectividad.

✓ **Respuesta correcta: b)**

2.23. Artículo 73

publicada el 02/10/2015

1. Los trámites que deban ser cumplimentados por los interesados deberán realizarse en el plazo de diez días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.



2. En cualquier momento del procedimiento, cuando la Administración considere que alguno de los actos de los interesados no reúne los requisitos necesarios, lo pondrá en conocimiento de su autor, concediéndole un plazo de diez días para cumplimentarlo.
3. A los interesados que no cumplan lo dispuesto en los apartados anteriores, se les podrá declarar decaídos en su derecho al trámite correspondiente. No obstante, se admitirá la actuación del interesado y producirá sus efectos legales, si se produjera antes o dentro del día que se notifique la resolución en la que se tenga por transcurrido el plazo.



TEST OFICIAL

Administración General del Estado · Cuerpo de Gestión de la Administración Civil del Estado (A2), ingreso libre (OEP 2023-2025, convocatoria de 18/12/2025). Primer ejercicio (cuestionario) · examen del 23 de mayo de 2026, pregunta 57

Según el artículo 73 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, ¿en qué plazo deberán realizarse los trámites que deban ser cumplimentados por los interesados?

- a) En el plazo de cinco días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.
- b) En el plazo de tres días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije un plazo distinto.
- c) En el plazo de diez días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.
- d) En el plazo de veinte días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije un plazo distinto.

✓ **Respuesta correcta: c)**



TEST OFICIAL

Comunidad de Madrid · Auxiliares de Administración General (C2), acceso libre – Orden 1081/2025, de 24 de abril (BOCM 13/05/2025). Primer ejercicio, parte de conocimientos (preguntas 31-60 y reserva) · examen del 12 de abril de 2026, pregunta 42

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 73 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, los trámites que deban ser cumplimentados por los interesados deberán realizarse en el plazo de:

- a) Diez días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.
- b) Quince días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.
- c) Veinte días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.
- d) Cinco días a partir del siguiente al de la notificación del correspondiente acto, salvo en el caso de que en la norma correspondiente se fije plazo distinto.

✓ **Respuesta correcta: a)**



2.24. Artículo 74

publicada el 02/10/2015

Las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento, incluso las que se refieran a la nulidad de actuaciones, no suspenderán la tramitación del mismo, salvo la recusación.



TEST OFICIAL

Universidad Complutense de Madrid · Escala Auxiliar Administrativa de la UCM (C2), acceso libre, concurso-oposición (Resolución de 19 de noviembre de 2025; BOUC y BOCM de 3-12-2025, BOE de 10-12-2025). Ejercicio único de la fase de oposición · examen del 20 de septiembre de 2026, pregunta 2

El artículo 74 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, por el que se regulan las cuestiones incidentales, establece que:

- a) Las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento, incluso las que se refieran a la nulidad de actuaciones, suspenderán la tramitación del mismo, salvo la abstención.
- b) Las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento, incluso las que se refieran a la nulidad de actuaciones, no suspenderán la tramitación del mismo, salvo la recusación.
- c) Las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento, incluso las que se refieran a la nulidad de actuaciones, suspenderán la tramitación del mismo.
- d) Las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento, incluso las que se refieran a la nulidad de actuaciones, no suspenderán la tramitación del mismo en ningún caso.

✓ Respuesta correcta: b)



TEST OFICIAL

Administración de la Seguridad Social · Administrativo de la Administración de la Seguridad Social (C1), acceso libre (convocatoria de 22/12/2025, ejercicio extraordinario). Ejercicio único, primera parte · examen del 12 de septiembre de 2026, pregunta 21

De acuerdo con el artículo 74 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas ¿qué efecto tienen las cuestiones incidentales que se susciten en el procedimiento administrativo?

- a) Suspenden en todo caso la tramitación del procedimiento.
- b) Suspenden el procedimiento únicamente si afectan a su validez.
- c) No suspenden la tramitación del procedimiento, salvo en el caso de recusación.
- d) Obligan a iniciar un nuevo procedimiento administrativo.

✓ Respuesta correcta: c)



2.25. Artículo 75

publicada el 02/10/2015

1. Los actos de instrucción necesarios para la determinación, conocimiento y comprobación de los hechos en virtud de los cuales deba pronunciarse la resolución, se realizarán de oficio y a través de medios electrónicos, por el órgano que tramite el procedimiento, sin perjuicio del derecho de los interesados a proponer aquellas actuaciones que requieran su intervención o constituyan trámites legal o reglamentariamente establecidos.
2. Las aplicaciones y sistemas de información utilizados para la instrucción de los procedimientos deberán garantizar el control de los tiempos y plazos, la identificación de los órganos responsables y la tramitación ordenada de los expedientes, así como facilitar la simplificación y la publicidad de los procedimientos.
3. Los actos de instrucción que requieran la intervención de los interesados habrán de practicarse en la forma que resulte más conveniente para ellos y sea compatible, en la medida de lo posible, con sus obligaciones laborales o profesionales.
4. En cualquier caso, el órgano instructor adoptará las medidas necesarias para lograr el pleno respeto a los principios de contradicción y de igualdad de los interesados en el procedimiento.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Granada · Administrativo/a de Administración General (C1), turno libre – OEP 2023-2025 (13 plazas).
Ejercicio de la oposición del 11 de julio: primera parte (test, 100 + 10 de reserva) · examen del 11 de julio de 2026,
pregunta 90 · plantilla provisional

Según la Ley del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, en relación a los actos de instrucción, el órgano instructor de un procedimiento adoptará las medidas necesarias para lograr el pleno respeto a los principios de:

- a) Transparencia e igualdad de los interesados.
- b) Contradicción e igualdad de los interesados.
- c) Buena fe e igualdad de los interesados.

✓ **Respuesta correcta:** b)

