

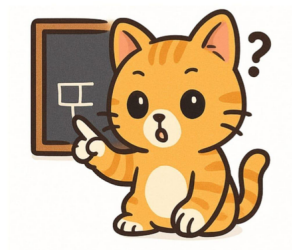
Tema 11

El administrado: concepto y clases. La capacidad del administrado y sus causas modificativas. Colaboración y participación de los ciudadanos en la Administración.

Texto literal de las normas, en la redacción publicada a 15/10/2026



El texto subrayado en amarillo indica que ese contenido ya ha sido preguntado en un examen oficial anterior.



Esta imagen muestra en qué test oficial se usó esa información.

MUESTRA



1. Esquema del tema

1.1. Epígrafe oficial

El administrado: concepto y clases. La capacidad del administrado y sus causas modificativas. Colaboración y participación de los ciudadanos en la Administración.

Programa oficial: Última convocatoria de acceso libre publicada: bases del Ayuntamiento de Alcorcón, Anexo «C» (ocho plazas de Administrativos de Administración General, Grupo C, oposición), Suplemento al BOCM núm. 49, de 27/02/1998 (extracto en el BOE núm. 87, de 11/04/1998, BOE-A-1998-8651), Anexo II · Temario.

1.2. Qué entra en este tema

- **Constitución Española:** arts. 9, 23, 105, 129.
- **Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:** arts. 3-8, 13, 18.
- **Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local:** arts. 18, 69-72.
- **El administrado: concepto, clases, capacidad y situaciones jurídicas (redactado por Gato Funcionario)**

Nota: Capacidad de obrar e interesados (arts. 3-8 de la Ley 39/2015), derechos de las personas (art. 13) y deber de colaboración (art. 18); participación ciudadana (arts. 9.2, 23, 105 y 129 de la Constitución; derechos de los vecinos y participación en la vida local, arts. 18 y 69-72 de la Ley 7/1985).

2. Constitución Española

BOE-A-1978-31229 · texto consolidado a 20/05/2026 · [ver en el BOE](#)

2.1. Artículo 9

publicada el 29/12/1978

1. Los ciudadanos y los poderes públicos están sujetos a la Constitución y al resto del ordenamiento jurídico.

2. Corresponde a los poderes públicos promover las condiciones para que la libertad y la igualdad del individuo y de los grupos en que se integra sean reales y efectivas; remover los obstáculos que impidan o dificulten su plenitud y facilitar la participación de todos los ciudadanos en la vida política, económica, cultural y social.

3. La Constitución garantiza el principio de legalidad, la jerarquía normativa, la publicidad de las normas, la irretroactividad de las disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales, la seguridad jurídica, la responsabilidad y la interdicción de la arbitrariedad de los poderes públicos.



2.4. Artículo 129

publicada el 29/12/1978

1. La ley establecerá las formas de participación de los interesados en la Seguridad Social y en la actividad de los organismos públicos cuya función afecte directamente a la calidad de la vida o al bienestar general.
2. Los poderes públicos promoverán eficazmente las diversas formas de participación en la empresa y fomentarán, mediante una legislación adecuada, las sociedades cooperativas. También establecerán los medios que faciliten el acceso de los trabajadores a la propiedad de los medios de producción.

3. Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas

BOE-A-2015-10565 · texto consolidado a 25/09/2026 · [ver en el BOE](#)

3.1. Artículo 3

publicada el 02/10/2015

A los efectos previstos en esta Ley, tendrán capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas:

- a) Las personas físicas o jurídicas que ostenten capacidad de obrar con arreglo a las normas civiles.
- b) Los menores de edad para el ejercicio y defensa de aquellos de sus derechos e intereses cuya actuación esté permitida por el ordenamiento jurídico sin la asistencia de la persona que ejerza la patria potestad, tutela o curatela. Se exceptúa el supuesto de los menores incapacitados, cuando la extensión de la incapacitación afecte al ejercicio y defensa de los derechos o intereses de que se trate.
- c) Cuando la Ley así lo declare expresamente, los grupos de afectados, las uniones y entidades sin personalidad jurídica y los patrimonios independientes o autónomos.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Administrativo/a (C1), promoción interna, concurso-oposición – 60 plazas (BOE-A-2023-2701). Primer ejercicio, tipo test · examen del 5 de mayo de 2023, pregunta 1

¿Quiénes tienen capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas según el Art.3 de la LPACAP?

- a) Las personas físicas y jurídicas que ostenten capacidad jurídica con arreglo a las normas civiles.
- b) Las personas físicas y jurídicas que ostenten capacidad de obrar con arreglo a las normas civiles.
- c) las personas físicas y jurídicas que tengan capacidad con arreglo a las normas administrativas.

✓ **Respuesta correcta:** b)





TEST OFICIAL

Junta de Extremadura · Cuerpo Auxiliar (C2), Especialidad Administración General, turno libre y discapacidad (Órdenes de 23/12/2024 y 17/12/2025). Ejercicio único teórico-práctico, examen aplazado · examen del 22 de septiembre de 2026, pregunta 25

Según la Ley de Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y a los efectos previsto en ella, tendrán capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas:

- a) Las personas jurídicas que ostenten capacidad de obrar con arreglo a las normas del derecho mercantil.
- b) Los menores de edad para el ejercicio y defensa de aquellos de sus derechos e intereses cuya actuación no esté permitida por el ordenamiento jurídico sin la asistencia de la persona que ejerza la patria potestad, tutela o curatela.
- c) Cuando la Ley así lo declare expresamente, los grupos de afectados, las uniones y entidades sin personalidad jurídica.
- d) Los patrimonios independientes o autónomos, sin necesidad de que exista una Ley que así lo declare expresamente.

✓ **Respuesta correcta:** c)



TEST OFICIAL

Universidad Politécnica de Madrid · Escala Administrativa de la UPM (C1), acceso libre, oposición (Resolución de 7 de mayo de 2026; BOE de 19-5-2026, BOCM de 26-5-2026). Primer ejercicio · examen del 19 de septiembre de 2026, pregunta 11

Según se establece en el art. 3 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas a los efectos previstos en esta Ley, tendrán capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas:

- a) Las personas físicas o jurídicas, en cualquier caso.
- b) Los menores de edad para el ejercicio y defensa de aquellos de sus derechos e intereses cuya actuación esté permitida por el ordenamiento jurídico sin la asistencia de la persona que ejerza la patria potestad, tutela o curatela.
- c) Los grupos de afectados, las uniones y entidades sin personalidad jurídica y los patrimonios independientes o autónomos.
- d) Los menores incapacitados, cuando la extensión de la incapacitación afecte al ejercicio y defensa de los derechos o intereses de que se trate.

✓ **Respuesta correcta:** b)

3.2. Artículo 4

publicada el 02/10/2015

1. Se consideran interesados en el procedimiento administrativo:

a) Quienes lo promuevan como titulares de derechos o intereses legítimos individuales o colectivos.

b) Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte.



c) Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en el procedimiento en tanto no haya recaído resolución definitiva.

2. Las asociaciones y organizaciones representativas de intereses económicos y sociales serán titulares de intereses legítimos colectivos en los términos que la Ley reconozca.

3. Cuando la condición de interesado derivase de alguna relación jurídica transmisible, el derecho-habiente sucederá en tal condición cualquiera que sea el estado del procedimiento.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), puesto de Informador/a-Tramitador/a, turno libre, concurso-oposición – 11 plazas (BOCM 30/09/2024). Primer ejercicio (prueba teórica tipo test) · examen del 30 de enero de 2026, pregunta 18

De conformidad con el art. 4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, cuando la condición de interesado derivase de alguna relación jurídica transmisible, el derecho-habiente sucederá en tal condición:

- a) Si lo solicita cualquiera que sea el estado del procedimiento.
- b) Si lo solicita al inicio del procedimiento.
- c) Cualquiera que sea el estado del procedimiento.

✓ **Respuesta correcta:** c)



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), puesto de Informador/a-Tramitador/a, turno libre, concurso-oposición – 11 plazas (BOCM 30/09/2024). Primer ejercicio (prueba teórica tipo test) · examen del 30 de enero de 2026, pregunta 20

De conformidad con el art. 4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución que se adopte en un procedimiento administrativo:

- a) Tendrán la condición de interesado.
- b) Tendrán la condición de interesado si son españoles en pleno disfrute de sus derechos individuales.
- c) Tendrán la condición de interesado si se personan en el procedimiento en tanto no haya recaído resolución definitiva.

✓ **Respuesta correcta:** c)





TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), turno libre, concurso-oposición – 25 plazas (BOCM 06/11/2024). Primer ejercicio (prueba teórica tipo test) · examen del 11 de septiembre de 2025, pregunta 33

De conformidad con el art. 4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución de que se trate:

- a) Tendrán la consideración de interesados en el procedimiento, en todo caso.
- b) Tendrán la consideración de interesados en el procedimiento tan solo si se personan en él.
- c) Tendrán la consideración de interesados en el procedimiento tan solo si se personan en él en tanto no haya recaído resolución definitiva.

✓ **Respuesta correcta: c)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Administrativo/a (C1), promoción interna, concurso-oposición – 60 plazas (BOE-A-2023-2701). Primer ejercicio, tipo test · examen del 5 de mayo de 2023, pregunta 2

¿Cuál de los siguientes se considera interesados en el procedimiento administrativo según el artículo 4 de la LPACAP?

- a) Los que sin haber iniciado el procedimiento tengan derechos que puedan verse afectados por la decisión que en el mismo se adopten.
- b) Los que hayan iniciado el procedimiento aunque no tengan derechos e intereses que puedan resultar afectados por las decisiones que en el mismo se adopten.
- c) Aquellos cuyos intereses se vean afectados por la resolución que se adopte y se personen en el procedimiento una vez recaída resolución definitiva.

✓ **Respuesta correcta: a)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcalá de Henares · Administrativo (C1), funcionario de carrera, concurso-oposición por promoción interna – 2 plazas, OEP 2023. Primer ejercicio · examen del 29 de septiembre de 2026, pregunta 25 · plantilla provisional

Señala la respuesta incorrecta. Se consideran interesados en el Procedimiento Administrativo:

- a) Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte.
- b) Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en cualquier momento del procedimiento.
- c) Las asociaciones y organizaciones representativas de intereses económicos y sociales serán titulares de intereses legítimos colectivos en los términos que la Ley reconozca.

✓ **Respuesta correcta: b)**





TEST OFICIAL

Universidad Politécnica de Madrid · Escala Administrativa de la UPM (C1), acceso libre, oposición (Resolución de 7 de mayo de 2026; BOE de 19-5-2026, BOCM de 26-5-2026). Primer ejercicio · examen del 19 de septiembre de 2026, pregunta 12

En relación al artículo 4 de la ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas que regula el concepto de interesado, se consideran interesados en el procedimiento administrativo:

- a) Quienes lo promuevan, aun sin ser titulares de derechos o intereses legítimos individuales o colectivos.
- b) Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte.
- c) Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en el procedimiento, a pesar de que haya recaído resolución definitiva.
- d) Toda persona física o jurídica.

✓ **Respuesta correcta: b)**

3.3. Artículo 5

publicada el 02/10/2015

1. Los interesados con capacidad de obrar podrán actuar por medio de representante, entendiéndose con éste las actuaciones administrativas, salvo manifestación expresa en contra del interesado.
2. Las personas físicas con capacidad de obrar y las personas jurídicas, siempre que ello esté previsto en sus Estatutos, podrán actuar en representación de otras ante las Administraciones Públicas.
3. Para formular solicitudes, presentar declaraciones responsables o comunicaciones, interponer recursos, desistir de acciones y renunciar a derechos en nombre de otra persona, deberá acreditarse la representación. Para los actos y gestiones de mero trámite se presumirá aquella representación.
4. La representación podrá acreditarse mediante cualquier medio válido en Derecho que deje constancia fidedigna de su existencia.

A estos efectos, se entenderá acreditada la representación realizada mediante apoderamiento apud acta efectuado por comparecencia personal o comparecencia electrónica en la correspondiente sede electrónica, o a través de la acreditación de su inscripción en el registro electrónico de apoderamientos de la Administración Pública competente.

5. El órgano competente para la tramitación del procedimiento deberá incorporar al expediente administrativo acreditación de la condición de representante y de los poderes que tiene reconocidos en dicho momento. El documento electrónico que acredite el resultado de la consulta al registro electrónico de apoderamientos correspondiente tendrá la condición de acreditación a estos efectos.



6. La falta o insuficiente acreditación de la representación no impedirá que se tenga por realizado el acto de que se trate, siempre que se aporte aquélla o se subsane el defecto dentro del plazo de diez días que deberá conceder al efecto el órgano administrativo, o de un plazo superior cuando las circunstancias del caso así lo requieran.

7. Las Administraciones Públicas podrán habilitar con carácter general o específico a personas físicas o jurídicas autorizadas para la realización de determinadas transacciones electrónicas en representación de los interesados. Dicha habilitación deberá especificar las condiciones y obligaciones a las que se comprometen los que así adquieran la condición de representantes, y determinará la presunción de validez de la representación salvo que la normativa de aplicación prevea otra cosa. Las Administraciones Públicas podrán requerir, en cualquier momento, la acreditación de dicha representación. No obstante, siempre podrá comparecer el interesado por sí mismo en el procedimiento.



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Administrativo/a (C1), promoción interna, concurso-oposición – 20 plazas (BOE-A-2025-19077). Ejercicio tipo test de la fase de oposición · examen del 11 de diciembre de 2025, pregunta 2 · plantilla provisional

Deberá incorporar al expediente administrativo acreditación de la condición de representante y de los poderes que tiene reconocidos en dicho momento:

- a) El órgano competente para la iniciación del procedimiento.
- b) El órgano competente para la instrucción del procedimiento.
- c) El órgano competente para la tramitación del procedimiento.

✓ **Respuesta correcta: c)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), turno libre, concurso-oposición – 25 plazas (BOCM 06/11/2024). Segundo ejercicio, primera parte (supuestos prácticos tipo test) – supuesto 2 · examen del 11 de septiembre de 2025, pregunta 19

Teniendo en cuenta que, al presentar su solicitud, el Sr. Bosch no ha acreditado la representación, ¿debe tenerse por presentada la reclamación?:

- a) No, en ningún caso.
- b) Sí, siempre que se subsane dicho defecto en plazo.
- c) Sí, al presumirse dicha representación.

✓ **Respuesta correcta: b)**





TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), turno libre, concurso-oposición – 25 plazas (BOCM 06/11/2024). Segundo ejercicio, primera parte (supuestos prácticos tipo test) – supuesto 2 · examen del 11 de septiembre de 2025, pregunta 20

En el caso de que la falta de acreditación de la representación al presentar la reclamación fuese un defecto subsanable, ¿cuál sería el plazo para proceder a dicha subsanación desde el requerimiento de la administración?:

- a) 10 días hábiles, pudiendo concederse un plazo superior cuando las circunstancias así lo requieran.
- b) 10 días naturales, siendo éste un plazo improrrogable.
- c) 15 días hábiles, siendo éste un plazo improrrogable.

✓ **Respuesta correcta: a)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Auxiliar Administrativo/a (C2), estabilización por concurso-oposición – 3 plazas (BOCM 27/12/2022). Primer ejercicio: supuesto práctico tipo test (a elegir entre dos) · examen del 13 de mayo de 2023, pregunta 12

La Sra. Ramírez coto decide contratar los servicios de un abogado para la defensa de sus intereses. Una vez que el abogado tiene conocimiento de la resolución, se persona en el Registro General del Ayuntamiento de Alcorcón y, en representación de su clienta, presenta el recurso pertinente contra dicha resolución. Según dispone la Ley 39/15 de Procedimiento Administrativo Común el abogado para realizar dicha actuación: (Señale la respuesta correcta)

- a) Deberá acreditar la representación.
- b) Al tratarse de una gestión de mero trámite, no deberá acreditar la representación.
- c) Ninguna es correcta.

✓ **Respuesta correcta: a)**



TEST OFICIAL

Ayuntamiento de Alcorcón · Administrativo/a (C1), promoción interna, concurso-oposición – 60 plazas (BOE-A-2023-2701). Primer ejercicio, tipo test · examen del 5 de mayo de 2023, pregunta 3

¿Quién puede actuar en representación de otro ante las Administraciones Públicas conforme al Art. 5 de la LPACAP?

- a) Las personas físicas con capacidad de obrar y las personas jurídicas en todo caso.
- b) Únicamente las personas físicas siempre que se hubiera otorgado representación mediante escritura pública.
- c) Las personas físicas con capacidad de obrar y las personas jurídicas siempre que esté previsto en sus estatutos.

✓ **Respuesta correcta: c)**

